



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
Управление по Ивановской области

Утверждено
Общественным советом
при Ивановском УФАС России
(протокол от 24 12 2023 г. № 4)

Отчет
об итогах деятельности Общественного совета
при Ивановском УФАС России за 2023 год

В соответствии с п. 4.15 Положения об Общественном совете при территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом ФАС России №от 15.02.2021 №109/21 (далее также – Положение), общественный совет направляет в региональную общественную палату и центральный аппарат ФАС России ежегодный отчет о своей работе.

Приказом от 27.10.2022 №52 утвержден состав Общественного совета при Ивановском УФАС России, который приступил к работе с 15.11.2022.

В состав Общественного совета при Ивановском УФАС России входят 9 членов, представляющих общественные организации. Председателем Общественного совета при Ивановском УФАС России являлся председатель исполнительного комитета Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация Юристов России» Никонов М.В. (член Общественного совета ФАС России).

В 2023 году в связи с избранием члена Общественного совета при Ивановском УФАС России Гагаулиной А.В. депутатом Ивановской областной Думы восьмого созыва, в соответствии с п. 3.30 Положения, досрочно прекращены полномочия члена Общественного совета Гагаулиной А.В.

Протокольным решением от 27.09.2023 установлено не производить доформирование действующего состава Общественного совета при Ивановском УФАС России, установив численность членов Общественного совета при Ивановском УФАС России 9 человек.

Приказом ФАС России от 23.08.2023 №570/23 внесены изменения в п. 3.3 Положения, предусматривающие установление количества членов Общественного совета от 8 до 20 человек.

Целью деятельности Общественного совета при территориальном органе является осуществление общественного контроля за деятельностью территориального органа, участие в общественном обсуждении общественно



2023-3542

значимых нормативных правовых актов, разрабатываемых ФАС России, в мониторинге качества оказания государственных услуг, реализации контрольных функций, хода проведения антикоррупционной и кадровой работы, оценке эффективности государственных закупок, рассмотрение ежегодных планов деятельности территориального органа и отчета об их исполнении, вопросов развития конкуренции в регионе, оценки результатов ее развития, достижения плановых показателей, а также иных вопросов, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Общественным советом при Ивановском УФАС России в 2023 году организовано рассмотрение вопросов, возникающих в процессе работы Ивановского УФАС России.

За отчетный период состоялось 6 заседаний Общественного совета, в том числе одно заседание Общественного совета проведено путем участия посредством ВКС в заседании ФАС России (протокол от 31.05.2023 №3).

В очном формате Общественным советом при Ивановском УФАС России рассмотрены вопросы:

1. Итоги деятельности Ивановского УФАС России за 2022 год.
2. Достижение ключевых показателей развития конкуренции и внедрения стандарта в Ивановской области.
3. Злоупотребления маркетплейсов: открытие «горячей линии», проработка поступающих сигналов и предложений, публичное мероприятие с приглашением поставщиков.
4. Взаимодействие местных производителей с крупными федеральными сетями: злоупотребления доминирующим положением, скидки и наценки.
5. Дискриминационные условия технологического присоединения: стоимость, сроки. Запрос проблематики у предпринимателей, получение конкретных кейсов, их анализ, систематизация, направление предложений в ФАС России.
6. Плата за участие в торгах по 223-ФЗ: экономическая обоснованность тарифов, выставяемых электронными площадками, порядок ценообразования. Запрос проблематики у предпринимателей, анализ, систематизация, направление предложений в ФАС России.

Обсуждение вопросов достижения ключевых показателей развития конкуренции и внедрения стандарта в Ивановской области осуществлялось при непосредственном участии приглашенных лиц: представителей Департамента экономического развития и торговли Ивановской области и сотрудников Ивановского УФАС России.

Заседания Общественного совета при Ивановском УФАС России проводились с обязательным участием руководителя, заместителей руководителя Ивановского УФАС России.

В рамках рассмотрения вопроса «Злоупотребления маркетплейсов: открытие «горячей линии» (эл.почта, страница в соц.сети), проработка поступающих сигналов и предложений, публичное мероприятие с приглашением поставщиков» в целях выявления и анализа возникающих проблем при работе с маркетплейсами,

формировании позиции по их преодолению, в качестве источника получения информации о таких проблемах решением Общественного совета при Ивановском УФАС предусмотрена организация на странице Общественного совета при Ивановском УФАС России «горячей линии» по вопросам недобросовестной конкуренции (протокол общественного совета №4 от 06.06.2023). На сайте Ивановского УФАС России в сети Интернет в разделе «Общественный совет» и «Главное» размещена информация об организации «горячей линии» по вопросам недобросовестной конкуренции, в том числе со стороны маркетплейсов.

Разработан Порядок взаимодействия Общественного совета при Ивановском УФАС России и Ивановского УФАС России при поступлении обращений, сообщений на горячую линию по недобросовестной конкуренции.

В Центре «Мой бизнес» состоялся семинар на тему «Недобросовестная конкуренция на маркетплейсах: как защитить свои права». Спикером выступил М.В. Никонов, председатель Общественного совета Ивановского УФАС России. Рассмотрены вопросы понятия конкуренции и недобросовестной конкуренции с точки зрения законодательства; недобросовестной конкуренции с использованием интеллектуальной собственности; юридической стороны бренда и составляющих его элементах – фирменное наименование, коммерческое обозначение, авторские права и товарные знаки. Частыми нарушениями обозначены: недобросовестная конкуренция путем смешения продукции с товарами или услугами конкурента; дискредитация, имитация, введение в заблуждение и некорректное сравнение (например, «самые лучшие товары и услуги»). Вопрос о злоупотреблении маркетплейсами и недобросовестной конкуренции активно освещается председателем Общественного совета при Ивановском УФАС России Максимом Никоновым в рамках проводимых мероприятий: 28.08.2023 круглый стол «Конкуренция на маркетплейсах» при Уполномоченном по защите прав предпринимателей Ивановской области; 21.10.2023 семинар «Защита бренда в интернете для продавцов на маркетплейсах».

В рамках рассмотрения вопроса «Взаимодействие местных производителей с крупными федеральными сетями: злоупотребления доминирующим положением, скидки и наценки» проведено обсуждение проблематики доклада, озвученного членом Общественного совета при Ивановском УФАС России Бубновым А.Ю. на 3 Всероссийской научно-практической конференции общественных советов ФАС России. В частности, была обозначена проблема вытеснения федеральными торговыми сетями локальных торговых сетей, а также предложено комплексно ее рассмотреть и проработать совместно с Общественным советом ФАС России. Руководителем ФАС России Шаскольским М.А. член Общественного совета при Ивановском УФАС России Бубнов А.Ю. приглашен в ФАС России для обсуждения обозначенной проблемы. По результатам встречи Бубнова А.Ю. с представителями ФАС России по указанному вопросу, Бубновым А.Ю. на обсуждение Общественного совета при Ивановском УФАС России вынесен доклад, в котором обозначены проблемы, связанные с созданием федеральными торговыми сетями ценовой ситуации, при которой деятельность локальной торговой сети теряет экономический смысл.

Обозначен вопрос по размеру государственной пошлины за предоставление или

продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции вне зависимости от количества помещений, имеющих у магазина, а также необоснованного установления в действующем законодательстве запрета для индивидуальных предпринимателей по осуществлению розничной торговли алкогольной продукцией.

Учитывая, что обозначенные проблемы вынесены и рассматриваются Общественным советом ФАС России (Протокол ОС ФАС России №23 от 25.04.2023, вопрос 3), члены Общественного совета при Ивановском УФАС России решили принимать участие в обсуждении указанных вопросов, в том числе в рамках совместных заседаний с Общественным советом ФАС России. Обсудить указанные проблемы на очередных заседаниях Ивановского УФАС России с учетом формирования правоприменительной практики, а также принимаемых в этом направлении мероприятий ОС ФАС России.

В рамках вопроса «Дискриминационные условия технологического присоединения: стоимость, сроки» на заседание Общественного совета приглашены представители АО «Объединенные электрические сети», АО «Водоканал» и МУП «Коммунальщик». По результатам ознакомления с докладом члена Общественного совета при Ивановском УФАС России Красильникова А.Е. по проблемным вопросам, связанным со значительными тарифами при согласовании документации в процессе технологического присоединения к электрическим сетям и сетям водоснабжения, отсутствию регламентации сроков и порядка такого согласования, а также согласовании топографических планов, с учетом мнения ресурсоснабжающих организаций, принято решение подготовить доклад по указанному вопросу для направления его в Общественный совет при ФАС России для рассмотрения возможности его совместной проработки для разрешения имеющейся проблематики. 13.12.2023 письмом №ТМ/4077/23 доклад направлен в Общественный совет при ФАС России.

В рамках рассмотрения вопроса «Плата за участие в торгах по 223-ФЗ: экономическая обоснованность тарифов, выставляемых электронными площадками, порядок ценообразования» обозначена и рассмотрена проблема отсутствия в настоящее время законодательного урегулирования тарифов на участие в закупочных процедурах, проводимых по Федеральному закону №223-ФЗ. Тарифы устанавливаются операторами электронных площадок самостоятельно и законодательно не регламентируется ни его размер, ни порядок взимания. В связи с чем Общественный совет пришел к выводу, что на настоящее время имеется необходимость закрепления на законодательном уровне взимание платы операторами электронных площадок за участие в закупочных процедурах, проводимых в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ только с победителя закупки (аналогично Постановлению Правительства РФ от 10 мая 2018 г. №564), а также установления единого тарифа.

Подготовленная по указанному вопросу позиция направлена в Общественный совет при ФАС России 13.12.2023 письмом №ТМ/4077/23 в целях его совместной проработки.

Члены Общественного совета при Ивановском УФАС России в целях

всестороннего и более глубокого понимания антимонопольного законодательства и полномочий Службы принимали активное участие в качестве слушателей в проводимых Общественным советом при ФАС России мероприятиях, а именно: в 8 Международной научно-практической конференции «Антимонопольная политика: наука, практика, образование» (дистанционно), в заседаниях Общественного совета при ФАС России, в IV Всероссийской Научно-практической Конференции общественных советов ФАС России.

В ходе последней конференции положительно отмечена работа Общественного совета при Ивановском УФАС России, в том числе отмечена открытость его деятельности для третьих лиц.

Таким образом, совместная деятельность Общественного совета при Ивановском УФАС России и Ивановского УФАС России имеет большое значение для формирования правового поля в сфере антимонопольного регулирования и создания необходимых условий для конкурентной среды в регионе.

Для освещения деятельности Общественного совета при Ивановском УФАС России на сайте Ивановского УФАС России в сети Интернет (to37@fas.gov.ru) создан и действует раздел «Общественный совет», в котором освещаются все вопросы, связанные с деятельностью Общественного совета при Ивановском УФАС России, в том числе, принятые решения.

На основании вышеизложенного считаю, что деятельность Общественного совета при Ивановском УФАС России за отчётный период в целом соответствовала целям, задачам и функциям Совета и заслуживает положительной оценки.

**Председатель Общественного совета
при Ивановском УФАС России**



М.В. Никонов

исп.: Чугунова Е.Е.
тел.: 32-63-61 вн. 037-103

2023-3542