



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
Управление по Ивановской области

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ №6

27.11.2023

г. Иваново

УЧАСТНИКИ ЗАСЕДАНИЯ:

Председатель Общественного совета при Ивановском УФАС России:

- Никонов Максим Владимирович, председатель исполнительного комитета Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация Юристов России».

Члены Общественного совета при Ивановском УФАС России:

- Бубнов Александр Ювенальевич – член Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», генеральный директор ООО «КУПЕЦ» (Вичуга);

- Красильников Алексей Евгеньевич – член Ассоциации саморегулируемой организация «Региональное объединение Проектировщиков», коммерческий директор ООО «Актив Проект»;

- Кочнев Дмитрий Владимирович – генеральный директор Ассоциации саморегулируемых организаций «Ивановское объединение строителей»;

- Пипкин Сергей Валентинович - член Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», генеральный директор ООО «Вент Маркет».

На заседании Общественного совета при Ивановском УФАС России присутствует 50% состава Общественного совета. Заседание в силу п. 4.2 Положения об Общественном совете при территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденном Приказом ФАС России от 15.02.2021 №109/21, считается правомочным.



2023-3162

Повестка заседания Общественного совета при Ивановском УФАС России:

1. Дискриминационные условия технологического присоединения: стоимость, сроки с участием представителей АО «Объединенные электрические сети», АО «Водоканал» и МУП «Коммунальщик», направление предложений в ФАС России. Докладчик А.Е. Красильников – член Общественного совета при Ивановском УФАС России.

2. Плата за участие в торгах по 223-ФЗ: экономическая обоснованность тарифов, выставляемых электронными площадками, порядок ценообразования. Запрос проблематики у предпринимателей, анализ, систематизация, направление предложений в ФАС России. Докладчик А.Е. Красильников – член Общественного совета при Ивановском УФАС России.

Доклад для ознакомления членов Общественного совета при Ивановском УФАС России представить до 07.11.2023.

3. Разработка Плана работы Общественного совета при Ивановском УФАС России на 2024 год.

4. Разное.

По первому вопросу заслушан доклад члена Общественного совета при Ивановском УФАС России Красильникова А.Е., которым отмечено, что порядок, сроки и тарифы согласований проектной документации нормативно не закреплены. В связи с чем, каждая ресурсоснабжающая организация устанавливает их самостоятельно, ничем не обосновывая, а стоимость и сроки согласования документации в разных регионах значительно отличаются. Между тем, отсутствие определенных сроков оказания услуги по согласованию проектной документации не позволяет Сторонам достоверно определить сроки оказания услуг на этапе заключения контракта, а также оказывает существенное влияние на сроки оказания услуг по государственным (муниципальным) контрактам в целом, в связи с чем, возникает вероятность срыва сроков оказания услуг вследствие затягивая сроков согласования документов ресурсоснабжающими организациями.

Проблемные вопросы отмечены и при согласовании топографического плана земельного участка с ресурсоснабжающими организациями. В соответствии с п. 5.1.24 СП 47.13330.2016 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 11-02-96» графическая часть технического отчета, в зависимости от видов выполненных работ, содержит:

- планы (схемы) сетей подземных сооружений и инженерных коммуникаций с их техническими характеристиками, согласованные с собственником (эксплуатирующими организациями);

- планы (схемы) надземных инженерных коммуникаций с их техническими характеристиками, согласованные с собственником (эксплуатирующими организациями) (по дополнительному требованию задания на выполнение инженерных изысканий).

При этом, топографическая съемка (или инженерно-геодезические изыскания) чаще всего выполняются перед началом выполнения проектной документации объектов капитального строительства. Кроме того, в случае если на основании данных изысканий выполняется проектная документация результаты инженерно-геодезических изысканий проходят государственную экспертизу. В случае

отсутствия согласования топографического плана земельного участка с ресурсоснабжающими организациями, топографический план земельного участка органами государственной экспертизы признается несоответствующим СП 47.13330.2016 и, соответственно, выдается отрицательное заключение государственной экспертизы.

Кроме того, ресурсоснабжающие организации при согласовании топопланов зачастую также указывают на необходимость последующего обращения к ним за согласованием разработанной проектной документации в случае пересечения части объектов строительства с их коммуникациями. Таким образом, вменяя необходимость неоднократного обращения организаций за получением согласования. При этом, проведение работ по топосъемке не будет считаться завершенными без получения согласования всех эксплуатирующих организаций. Обязанность по согласованию топосъемки возлагается на ресурсоснабжающие организации ввиду прохождения подземных коммуникаций по территории строительства объектов. Соответственно, ответственность за правильность согласования расположения коммуникаций на плане возлагается на эксплуатирующую организацию, также как и ответственность за отсутствие или немотивированный отказ в согласовании. Между тем, затягивание сроков согласования оказывает существенное влияние на сроки выполнения работ по разработке проектной документации на строительство социально значимых объектов, что грозит срывом начала производства работ по строительству.

Поскольку вышеуказанные вопросы законодательно не закреплены, членом Общественного совета при Ивановском УФАС России Красильниковым А.Е. в Общественный совет при Ивановском УФАС России внесено предложение выйти с инициативой:

1. Установления порядка, сроков и тарифов согласования проектной документации с ресурсоснабжающими организациями;
2. Установления порядка, сроков и тарифов согласования топографического плана земельного участка с ресурсоснабжающими организациями;
3. Закрепить на законодательном уровне запрет на включение в техническое задание на выполнение проектных работ и технические условия на присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения требования о согласовании Проектировщиком проектно-сметной документации с ресурсоснабжающими организациями.

В целях всестороннего рассмотрения вопроса на заседании Общественного совета при Ивановском УФАС России приглашены представители ресурсоснабжающих организаций. В заседании Общественного совета при Ивановском УФАС России приняли участие представители АО «Объединенные электрические сети» (осуществляющего деятельность в сфере передачи электрической энергии): генеральный директор Смирнов Б.В., заместитель начальника юридического отдела Белова Т.В., начальник ПТО Антропов Д.Д. и начальник ОТП Солдатов А.С. и АО «Водоканал» (осуществляющего деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения): заместитель генерального директора по экономике и финансам Шабаршина Л.Г., начальник ТПО Лобанова О.Н.

Представители АО «ОЭС» пояснили, что согласование проектной документации в рамках заключенного договора технологического присоединения

осуществляется бесплатно. Случаи, при наступлении которых Заявители обращаются за согласованием проектной документации, установлены в п. 18, 18(5) Правил технологического присоединения..., утвержденных Постановлением Правительства РФ №861 от 27.12.2004. В иных случаях, не связанных с осуществлением технологического присоединения, за согласование проектной документации взимается плата, установленная Обществом.

Стоимость дополнительных услуг, относящихся к нерегулируемым видам деятельности, размещается на сайте сетевой организации в разделе «Реестр услуг по нерегулируемым видам деятельности».

Относительно сроков согласования, то услуга предоставляется в максимально короткие сроки. Претензий от потребителей по указанному вопросу не поступало. Полагают, что необходимости во введении регулирования деятельности сетевых организаций по согласованию топопланов, проектной документации, не в рамках технологического присоединения, не имеется.

Представители АО «Водоканал» указали, что согласование проектной документации в рамках заключенного договора технологического присоединения осуществляется бесплатно. В случаях, когда проектная документация предоставляется на согласование не в рамках технологического присоединения, данная услуга предоставляется за плату. Калькуляция, предусматривающая плату за согласование, утверждается руководителем организации ежегодно. Сведения о размере такой платы предоставляются по письменному запросу потребителей, а также при обращении заказчиков в отдел ПТО. В части сроков согласования – от 1 до 10 дней. На сайте АО «Водоканал» калькуляции по нерегулируемым видам деятельности не размещаются, поскольку требование о размещении информации относится только к регулируемому виду деятельности.

Члены Общественного совета при Ивановском УФАС России просили АО «Водоканал» рассмотреть возможность опубликования на сайте АО «Водоканал» стоимости услуг по нерегулируемым видам деятельности в целях информирования об их размере неопределенного круга лиц на основании с п. 4, 5 ст. 8 Федеральный закон от 17.08.1995 №147-ФЗ "О естественных монополиях".

Обсудив указанный вопрос, с учетом позиции приглашенных организаций, члены Общественного совета решили:

1. Подготовить доклад по указанному вопросу для направления его в Общественный совет ФАС России для рассмотрения возможности его совместной проработки для разрешения имеющейся проблематики.

2. Ответственному докладчику по данному вопросу Красильникову А.Е. доработать доклад для направления в ОС ФАС России.

3. Направить сопроводительным письмом Ивановского УФАС выписку из настоящего протокола в АО «Водоканал» с предложением рассмотреть возможность размещения на официальном сайте АО «Водоканал» калькуляции стоимости услуг по нерегулируемым видам деятельности.

Срок до 15.12.2023.

По второму вопросу заслушан доклад члена Общественного совета при Ивановском УФАС России Красильникова А.Е., которым отмечено, что согласно п.1

Постановления Правительства РФ от 10.05.2018 №564 «О взимании операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок платы при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры и установлении ее предельных размеров» операторы электронных площадок, операторы специализированных электронных площадок вправе взимать плату с лица, с которым заключается контракт по результатам проведения электронной процедуры, закрытой электронной процедуры, в том числе совместных конкурса или аукциона.

Пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 10 мая 2018 г. №564 утвержден предельный размер платы в размере одного процента начальной (максимальной) цены контракта и не более чем 5 тыс. рублей без учета налога на добавленную стоимость. В случае заключения контракта по результатам осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона предельный размер такой платы не может составлять более одного процента начальной (максимальной) цены контракта и более чем 2 тыс. рублей.

Кроме того, согласно п. 6 Постановления Правительства РФ от 10 мая 2018 г. №564 взимание платы оператором электронной площадки, оператором специализированной площадки с лица, не являющегося лицом, с которым заключается контракт, не допускается.

Таким образом, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10 мая 2018 г. №564 плата операторами электронных площадок должна взиматься с лица, с которым заключается контракт по результатам проведения электронной процедуры, закрытой электронной процедуры, но не более одного процента начальной максимальной цены контракта.

Вместе с тем, в соответствии с регламентом АО «ЕЭТП» «Новая финансовая логика для Заявителей» от 26.04.2021 для формирования заявки на участие в данной процедуре Участнику необходимо либо купить безлимитный тариф, либо оплатить единоразовую операцию по блокировке с последующим списанием денежных средств со счета Заявителя в случае его участия в закупке.

В соответствии с Главой 2 «2.Подача заявки» вышеуказанного регламента:

Для процедур типа «Сравнение цен» продолжение работы по старой логике списания денежных средств, размер платы за каждый размещенный лот, по итогам которого участник процедуры был признан победителем, по процедуре с начальной (максимальной) ценой договора, не превышающей 100 000 (ста тысяч) рублей, плата не взимается;

- по процедуре с начальной (максимальной) ценой договора, не превышающей 500 000 (пятьсот тысяч) рублей, размер платы, взимаемой за участие в закупке в отношении каждого лота, составляет 4900 (четыре тысячи девятьсот) рублей, в том числе НДС 20%;

- по процедуре с начальной (максимальной) ценой договора, превышающей 500 000 (пятьсот тысяч) рублей, размер платы, взимаемой за участие в закупке в отношении каждого лота, составляет 6900 (шесть тысяч девятьсот) рублей, в том числе НДС 20% При этом не взимается плата с лица, с которым заключается договор, по результатам проведения типа процедур «Сравнения цен» начальной (максимальной) ценой договора, не превышающей 100 000 (сто тысяч) рублей.

Таким образом, в соответствии с регламентом АО «ЕЭТП» «Новая финансовая логика для Заявителей» от 26.04.2021 участник закупочной процедуры перед

подачей заявки должен либо оплатить безлимитный тариф, либо оплатить разовое участие в зависимости от начальной максимальной цены контракта.

В связи с поручением Общественного совета проработать вопрос об установлении операторами электронных площадок платы за участие в закупочных процедурах по Федеральному закону «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее - ФЗ №223-ФЗ), ООО «АктивПроект» 03.10.2023 обратилось в Федеральную антимонопольную службу России с жалобой на действия оператора электронной площадки АО «ЕЭТП».

На заседании комиссии ФАС России по рассмотрению направленной ООО «АктивПроект» жалобы представитель Оператора электронной площадки сообщил, что Постановление Правительства №564 применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с положениями Закона №44-ФЗ.

Закупочная процедура, по которой была направлена жалоба, регулируется ФЗ №223-ФЗ.

Изучив представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что действия Оператора электронной площадки не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации и Регламенту и, в связи с этим, жалоба ООО «АктивПроект» была признана необоснованной.

Таким образом, по мнению ФАС России, Постановление Правительства РФ от 10 мая 2018 г. №564 распространяется только на закупочные процедуры, размещенные в соответствии с нормами Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом, действия оператора электронной площадки при проведении закупочных процедур по Федеральным законам №223-ФЗ и №44-ФЗ ничем не отличаются, а плата за участие в процедурах в рамках Федерального закона №223-ФЗ взимается, в отличие от закупочных процедур проводимых по Федеральному закону №44-ФЗ. Более того, тарифы на участие в закупочных процедурах, проводимых по Федеральному закону №223-ФЗ, устанавливаются операторами электронных площадок самостоятельно и, получается, что Участник закупочной процедуры по Федеральному закону №223-ФЗ не может оспорить действия оператора электронной площадки.

На основании изложенного, действия оператора электронной площадке при проведении закупочных процедур в соответствии с нормами Федерального закона №223-ФЗ законодательно не регулируются, и операторы электронных площадок самостоятельно устанавливают требования о внесении платы Участниками и размер такой платы.

Поскольку вышеуказанный вопрос законодательно не урегулирован предложено выйти с инициативой закрепить на законодательном уровне запрет на взимание платы операторами электронных площадок за участие в закупочных процедурах, проводимых в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ, установив взимание платы только с победителя закупки (аналогично Постановлению Правительства РФ от 10 мая 2018 г. №564), а также установить единый тариф в разумных пределах.

Решили:

1. Подготовить доклад по указанному вопросу в целях направления его в

Общественный совет при ФАС России для рассмотрения возможности его совместной проработки для разрешения имеющейся проблематики.

2. Ответственному докладчику по данному вопросу Красильникову А.Е. доработать доклад для направления в ОС ФАС России.

Срок до 15.12.2023.

По третьему вопросу слушали Чугунову Е.Е. – ответственного секретаря Общественного совета при Ивановском УФАС России, уведомившей, что на дату заседания Общественного совета, от членов Общественного совета при Ивановском УФАС России не поступили предложения в План работы Общественного совета на 2024.

Решили:

1. Повторно направить всем членам Общественного совета при Ивановском УФАС России запрос по внесению предложений в План работы Общественного совета при Ивановском УФАС России на 2024 год.

Ответственный Чугунова Е.Е. **Срок исполнения до 07.12.2023.**

2. Утвердить План работы Общественного совета при Ивановском УФАС России на итоговом заседании Общественного совета в 2023 году.

3. Провести итоговое заседание Общественного совета при Ивановском УФАС России в **10 ч. 00 мин. 25.12.2023.**

По повестке заседания «Разное» рассмотрен вопрос определения кандидатуры для участия в работе Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Ранее, в состав указанной Комиссии избрана член Общественного совета при Ивановском УФАС России Гатаулина А.В.

В связи с прекращением деятельности в качестве члена Общественного совета при Ивановском УФАС России Гатаулиной А.В., в состав Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов от Общественного совета при Ивановском УФАС России решено включить члена Общественного совета Красильникова Алексея Евгеньевича.

Голосовали за – единогласно.

**Председатель
общественного совета
при Ивановском УФАС России**



М.В. Никонов