

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРОТОКОЛ №6

13.12.2022

г. Иваново

УЧАСТНИКИ ЗАСЕДАНИЯ:

**Председатель Общественного совета
при Ивановском УФАС России**

- Никонов Максим Владимирович, член исполнительного комитета Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация Юристов России»;

**Члены Общественного совета
при Ивановском УФАС России:**

- Бубнов Александр Ювенальевич - член Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», генеральный директор ООО «КУПЕЦ» (Вичуга);

- Гатаулина Анжелика Владимировна – заместитель председателя Общественной палаты Ивановской области, генеральный директор ООО «Гарпикс»;

- Красильников Алексей Евгеньевич – член Ассоциации саморегулируемой организация «Региональное объединение Проектировщиков», коммерческий директор ООО «Актив Проект»;

- Тряхалов Геннадий Викторович – член Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», директор ООО «Тавро».

**Секретарь Общественного совета
при Ивановском УФАС России**

- Чугунова Елена Евгеньевна, заместитель руководителя управления - начальник отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти Ивановского УФАС России.

На заседании Общественного совета при Ивановском УФАС России присутствует 50% состава Общественного совета. Заседание в силу п. 4.2 Положения об Общественном совета при территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденном Приказом ФАС России от 15.02.2021 №109/21, считается правомочным.

Повестка заседания Общественного совета при Ивановском УФАС России:

1. Антимонопольный комплаенс в Ивановском УФАС России в 2022 году.

2. Утверждение отчёта об итогах деятельности Общественного совета при Ивановском УФАС России за 2022 год.

3. Утверждение Плана работы Общественного совета при Ивановском УФАС России на 2023 год.

По первому вопросу слушали заместителя руководителя управления – начальника отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти Ивановского УФАС России Чугунову Е.Е., которой озвучен доклад об антимонопольном комплаенсе Ивановского УФАС России за 2022 год.

В деятельности Ивановского УФАС России в 2022 году не выявлено нарушений антимонопольного законодательства, что позволяет отметить положительный эффект от мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

В 2020, 2021 году принятые Ивановским УФАС России решения, предписания о нарушении антимонопольного законодательства не обжаловались в апелляционную коллегию ФАС России.

Отношение количества полностью отмененных судом решений о нарушении антимонопольного законодательства к количеству обжалованных в суд решений имеет следующую динамику:

В 2022 году обжаловано 12 ненормативных актов, вынесенных Ивановским УФАС России. По результатам обжалования решений, принимаемых в соответствии с положениями Закона о защите конкуренции, было полностью отменено 1 решение, что составило 0,18% к общему числу решений, вынесенных в 2022 году, и 8,3% от числа обжалованных решений.

Оставлено в силе одно решение принятое антимонопольным органом в 2021 году.

В 2021 году – обжаловано 10 решений и 1 предупреждение, принятые в 2020 и 2021 году. Судами (первой, апелляционной и кассационной инстанций) оставлено в силе – 9 актов антимонопольного органа. Отменено судом 2 решения. Следовательно, отмена составила 18% от числа обжалованных решений.

2020 год - обжаловано 1 решение, отменено 0 (процентное соотношение 0%).

В 2022 году отмечается снижение доли отмененных решений по сравнению с 2021 годом, и увеличение количества обжалуемых решений по сравнению с 2020 годом, с незначительной процентом их отмены.

Основной причиной отмены решения Ивановского УФАС России явилось изменение судебной практики по порядку учета задолженности у граждан, ведущих садоводство или огородничество на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, по оплате электрической энергии перед садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом ввиду неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по оплате части стоимости электрической энергии, потребленной при использовании имущества общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, и части потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, принадлежащих садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу.

Проверка законности постановлений Ивановского УФАС России о привлечении к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства проводится в рамках судебного обжалования.

В 2022 году принято 63 постановления о привлечении к административной ответственности в виде наложения штрафа.

Обжалованы в судебном порядке 7 постановлений, что составило 11,1% от принятых постановлений и 2 определения об отказе в возбуждении дела.

Отмененных постановлений и определений об отказе в возбуждении дела за 2022 год не имеется, следовательно, процент отмены 0.

За 2021 год обжаловано 8 Постановлений о привлечении к административной ответственности, отменено – 4 постановления о привлечении к административной ответственности, то есть 50% от обжалованных постановлений.

За 2020 год – процент обжалованных и отмененных Постановлений составил – 0%.

Следовательно, в 2022 году наблюдается снижение отмененных Постановлений по отношению к 2021 году.

Прокуратурой Ивановской области в 2020, 2021, 2022 году проверки соблюдения Ивановским УФАС России федерального законодательства РФ не проводились.

В 2020, 2021, 2022 годах жалоб на исполнение гражданскими служащими управления административных регламентов не поступало.

Для снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства реализованы следующие мероприятия:

- в целях исключения рисков отмены в судебном порядке решений и предписаний, принятых Ивановским УФАС России в рамках антимонопольного законодательства, ответственными сотрудниками управления на постоянной основе проводится анализ судебной практики, используются в работе подготовленные ФАС России обзоры судебной практики по делам с участием антимонопольного органа. Направляются запросы в ФАС России по отдельным вопросам, возникающим при принятии решений по заявлениям о нарушении антимонопольного законодательства. При принятии решения сотрудники руководствуются разъяснениями, подготовленными ФАС России в рамках оказания Методической помощи территориальным органам ФАС России.

- в целях исключения рисков отмены апелляционной коллегией ФАС России решений и предписаний, принятых Ивановским УФАС России, ответственным сотрудникам управления с целью единообразия применения антимонопольного законодательства неукоснительно соблюдаются обзоры и разъяснения ФАС России, которые содержат позицию антимонопольного органа по конкретным вопросам.

- сотрудники Ивановского УФАС России принимают участие в селекторных семинарах-совещаниях, проводимых ФАС России, проходят обучение в ФГАУ «Учебно-методический центр ФАС России». В 2022 году проведено обучение по теме: «Антиконкурентные соглашения: способы выявления и доказывания».

- для снижения рисков, возникающих при рассмотрении дел об административных правонарушениях, ведение дел об административных правонарушениях, а также приведение постановлений по делам об административных правонарушениях к исполнению используется платформа автоматизации регламентных процессов ФАС России «Дело» в соответствии с приказом ФАС России от 30.01.2019 №90/19 «Об оптимизации процессов административного делопроизводства ФАС России и территориальных органов на базе платформы «Дело». Кроме того, электронный документооборот между

Ивановским УФАС России и службами судебных приставов в целях направления постановлений о наложении штрафов по делам об административных правонарушениях на принудительное исполнение осуществляется с использованием программного обеспечения «Автоматизированной системы межведомственного электронного взаимодействия Федеральной антимонопольной службы» (АС МЭВ ФАС России).

- для исключения жалоб на нарушение Административных регламентов в части несоблюдения процедур выполнения функций и сроков их исполнения в Ивановском УФАС России введена и применяется система электронного документооборота «Мастер-док», позволяющая отследить маршрут каждого документа, поступившего в Управление на любой стадии (от исполнителя по документу до руководителя), а также контролировать сроки исполнения функций (от исполнителя до руководителя).

Учитывая, что в деятельности Ивановского УФАС России в 2022 году не выявлено нарушений антимонопольного законодательства, следует отметить положительный эффект от мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков, содержащая в разрезе каждого комплаенс-риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков на 2023 год.

По второму вопросу подвели итоги деятельности Общественного совета при Ивановском УФАС России за 2022 год.

Работа Общественного совета при Ивановском УФАС России в 2022 году организована по рассмотрению вопросов, возникающих в процессе работы Ивановского УФАС России.

За отчётный период состоялось 6 заседаний Общественного совета, из которых 4 в составе, сформированном в 2019 году, и 2 - в новом составе.

В очном формате Общественным советом при Ивановском УФАС России рассмотрены вопросы:

1. Об итогах деятельности Ивановского УФАС России за 2021 год.
2. Вопросы установления ресурсоснабжающими организациями порядка, сроков и тарифов согласования проектно-сметной документации, топографического плана земельного участка.
3. Достижения ключевых показателей развития конкуренции и внедрения стандарта в Ивановской области (обсуждение доклада Департамента экономического развития и торговли Ивановской области).
4. Мониторинг наличия /отсутствия административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды в сфере реализации строительных материалов
5. Проблемные вопросы, возникающие в связи с применением Закона о контрактной системе. Обсуждение правоприменительной практики Ивановского УФАС России в сфере контрактной системы. Анализ жалоб на решения Ивановского УФАС России в сфере контрактной системы.
6. Вопрос законности и обоснованности указания в государственном и (или) муниципальном контракте на обязанность Подрядчика по оплате

государственной экспертизы и по направлению проектной документации на государственную экспертизу.

7. Недобросовестная конкуренция на маркетплейсах.

В заочной форме проведено 1 заседание по рассмотрению проекта «Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере государственного заказа, государственного оборонного заказа, в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (товаров) на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (далее – Программа профилактики), разработанного ФАС России.

По результатам доклада члена Общественного совета Ивановского УФАС России Красильникова А.Е. по вопросу установления ресурсоснабжающими организациями порядка, сроков и тарифов согласования проектно-сметной документации, топографического плана земельного участка, членами Общественного совета при Ивановском УФАС России принято решение о подготовке письменной мотивированной позиции для ее направления в ФАС России в целях урегулирования выявленных проблем на федеральном уровне.

Подготовленная позиция Общественного совета при Ивановском УФАС России направлена 20.05.2022 письмом за №02-28/1950 в ФАС России для рассмотрения.

По результатам рассмотрения вопроса недобросовестной конкуренции на маркетплейсах, Общественным советом при Ивановском УФАС России подготовлено и направлено в Общественный совет ФАС России обращение с предложениями механизмов защиты прав законопослушных предпринимателей.

Члены Общественного совета при Ивановском УФАС России приняли участие в III Всероссийской Научно-практической Конференции общественных советов ФАС России. Член Общественного совета при Ивановском УФАС России Бубнов А.Ю. выступил с докладом «Конкуренция МСП и федеральных сетей в розничной торговле продуктами питания», обозначив проблему вытеснения федеральными торговыми сетями локальных торговых сетей, и предложил комплексно ее рассмотреть и проработать совместно с Общественным советом ФАС России. Для обсуждения обозначенной проблемы Бубнов А.Ю. приглашен в ФАС России.

В ходе конференции членами Общественного совета ФАС России положительно отмечена работа Общественного совета при Ивановском УФАС России, в том числе отмечена открытость его деятельности для третьих лиц.

На основании вышеизложенного необходимо отметить, что деятельность Общественного совета за отчетный период в целом соответствовала целям, задачам и функциям Совета и является положительной.

По третьему вопросу слушали членов Общественного совета Никонова М.В., Красильникова А.Е., Бубнова А.Ю., озвучивших предложения по формированию Плана работы Общественного совета на 2023 год.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению и утвердить доклад об антимонопольном комплаенсе Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области за 2022 год.

ГОЛОСОВАЛИ: за – единогласно, против - 0.

2. Признать деятельность Общественного совета при Ивановском УФАС России за отчётный период в целом соответствующей целям, задачам и функциям Совета. Оценить деятельность как положительную.

ГОЛОСОВАЛИ: за – единогласно, против - 0.

3. Утвердить предложения членов Общественного совета для включения в план работы Общественного совета при Ивановском УФАС России на 2023 год. План работы подготовить и разместить на сайте Ивановского УФАС России в разделе «Общественный совет» не позднее 23.12.2022. Ответственное лицо секретарь Общественного совета Ивановского УФАС России Чугунова Е.Е.

ГОЛОСОВАЛИ: за – единогласно, против - 0.

**Председатель
Общественного совета
при Ивановском УФАС России**

**Секретарь Общественного совета
при Ивановском УФАС России**



М.В. Никонов

Е.Е. Чугунова