

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРОТОКОЛ №10

13.12.2021

г. Иваново

УЧАСТНИКИ ЗАСЕДАНИЯ:

**Заместитель председателя Общественного совета
при Ивановском УФАС России**

- Никонов Максим Владимирович, член исполнительного комитета Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация Юристов России»;

**Члены Общественного совета
при Ивановском УФАС России:**

- Кочнев Дмитрий Владимирович, генеральный директор Ассоциации СРО «Ивановское Объединение Строителей»,
- Красильников Алексей Евгеньевич, член Ивановской областной общественной спортивной организации «Федерация велосипедного спорта Ивановской области»,
- Трушков Антон Владимирович, член Ивановской областной общественной спортивной организации «Федерация велосипедного спорта Ивановской области»,
- Сивохин Дмитрий Владимирович, член совета Ивановского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

**Секретарь Общественного совета
при Ивановском УФАС России**

- Чугунова Елена Евгеньевна, заместитель руководителя управления - начальник отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти Ивановского УФАС России.

На заседании Общественного совета при Ивановском УФАС России присутствует 50% состава Общественного совета. Заседание в силу п. 4.2 Положения об Общественном совете при территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденном Приказом ФАС России от 15.02.2021 №109/21, считается правомочным.

Повестка заседания Общественного совета при Ивановском УФАС России:

1. Вопросы организации антимонопольного комплаенса в Ивановском УФАС России в 2021 году.

2. Подготовка отчёта об итогах деятельности Общественного совета при Ивановском УФАС России за 2021 год.

3. Утверждение Плана работы Общественного совета при Ивановского УФАС России на 2022 год.

По первому вопросу слушали заместителя руководителя управления – начальника отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти Ивановского УФАС России Чугунову Е.Е. об антимонопольном комплаенсе в Ивановском УФАС России за 2021 год.

В деятельности Ивановского УФАС России в 2021 году не выявлено нарушений антимонопольного законодательства, что позволяет отметить положительный эффект от мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

В 2020, 2021 году принятые Ивановским УФАС России решения, предписания о нарушении антимонопольного законодательства не обжаловались в апелляционную коллегию ФАС России.

Отношение количества полностью отмененных судом решений о нарушении антимонопольного законодательства к количеству обжалованных в суд решений имеет следующую динамику:

2020 год - обжаловано 1 решение, отменено 0 (процентное соотношение 0%).

2021 год – обжаловано 10 решений, 8 постановлений о привлечении к административной ответственности, 1 предупреждение, принятые в прошлом и отчетном периоде.

Судами (первой, апелляционной и кассационной инстанций) оставлено в силе – 10 актов антимонопольного органа.

Отменено судом 3 решения, 4 постановления. Процентное соотношение 36%.

По двум актам антимонопольного органа решения судов еще не приняты.

Основными причинами отмены решений и предписаний по антимонопольным делам явились:

1. изменение судебной практики после принятия решения антимонопольным органом. Во многом решающим стало принятие ВС РФ Постановления Пленума Верховного суда РФ от 04.03.2021 №2 «О разъяснении антимонопольного законодательства...», в частности закреплении правовых позиций по доказыванию нарушения ст. 11 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

Если по первой инстанции, прошедшей до принятия указанного Постановления Пленума ВС РФ, Арбитражный суд Ивановской области, основываясь на имевшейся судебной практике, признал законным вынесенное решение Ивановским УФАС России, то апелляционная и кассационная инстанция при рассмотрении данного дела полностью основывалось на подходах, определенных Верховным судом РФ, признавая решение незаконным.

2. недоказанность наличия факта нарушения антимонопольного законодательства (недостаточная проработка проводимого анализа товарного рынка, изучения конкурентной среды).

В 2020, 2021 годах жалоб на исполнение гражданскими служащими управления административных регламентов не поступало.

Прокуратурой Ивановской области в 2020 году проверки соблюдения Ивановским УФАС России федерального законодательства РФ не проводились. В 2021 году проведена 1 проверка по обращениям хозяйствующего субъекта и гражданина в отношении решения, принятого Ивановским УФАС России.

По результатам проверки вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с отсутствием события административного правонарушения в действиях Ивановского УФАС России и его должностных лиц.

В целях исключения рисков отмены судами, апелляционной коллегией ФАС России решений и предписаний, принятых Ивановским УФАС России, ответственным сотрудникам управления с целью единообразия применения антимонопольного законодательства неукоснительно соблюдаются обзоры и разъяснения ФАС России, которые содержат позицию антимонопольного органа по конкретным вопросам, необходимо проводить анализ судебной практики (в том числе использовать подготовленные ФАС России обзоры судебной практики по делам с участием антимонопольного органа), а также руководствоваться разъяснениями, подготовленными ФАС России в рамках оказания Методической помощи территориальным органам ФАС России.

В этой связи сотрудники Ивановского УФАС России приняли участие в селекторных семинарах-совещаниях, проводимых ФАС России, по темам: «Толкование и применение Постановления Пленума Верховного суда РФ от 04.03.2021 №2» и «Правовые позиции коллегияльных органов ФАС России».

3 сотрудника Ивановского УФАС России прошли обучение в ФГАУ «Учебно-методический центр ФАС России» по темам: «Антиконкурентные соглашения: способы выявления и доказывания», «Контрактная система в сфере закупок», «Правила ведения закупок на портале «Березка».

По второму вопросу подвели итоги деятельности Общественного совета при Ивановском УФАС России за 2021 год.

Работа Общественного совета при Ивановском УФАС России в 2021 году организована по рассмотрению вопросов, возникающих в процессе работы Ивановского УФАС России.

За отчётный период состоялось 7 заседаний Общественного совета, из которых 2 заседания проведены в заочном формате.

В заочном формате рассмотрены вопросы, связанные с организацией деятельности Общественного совета при Ивановском УФАС России в 2021 году (итоги работы Общественного совета при Ивановском УФАС России за 2020 год (утверждение отчета); план работы Общественного совета при Ивановском УФАС России на 2021 год; обсуждение раздела пятого протокола Общественного совета ФАС России №3 от 19.04.2021).

В очном формате Общественным советом рассмотрены вопросы:

1. Об итогах деятельности Ивановского УФАС России за 2020 год.
2. Доклад о результатах внедрения антимонопольного комплаенса в Ивановском УФАС России.
3. Контроля за ценами на отдельные виды социально-значимых продовольственных товаров (сахар-песок, масло подсолнечное).
4. Практики рассмотрения дел о включении предпринимателей в РНП в условиях действия режима повышенной готовности.

5. Достижения ключевых показателей развития конкуренции и внедрения стандарта в Ивановской области (обсуждение доклада Департамента экономического развития и торговли Ивановской области).

6. Практики контроля за соблюдением органами власти законодательства о защите конкуренции в условиях действия режима повышенной готовности.

7. Проблемы антимонопольного контроля передачи прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества в сфере водо-, теплоснабжения.

8. Новые правила рассмотрения дел о распространении нарушающей законодательство рекламы.

9. Проблемные вопросы, возникающие при подключении к сетям инженерной инфраструктуры объектов капитального строительства: злоупотребления со стороны субъектов естественных монополий.

10. Практика контроля за соблюдением органами власти законодательства о защите конкуренции в условиях действия режима повышенной готовности. Проблемы антимонопольного контроля передачи прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества в сфере водо-, теплоснабжения.

11. Обсуждение Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации №2424-р от 02.09.2021.

Для освещения деятельности Общественного совета при Ивановском УФАС России на сайте Ивановского УФАС России в сети Интернет (to37@fas.gov.ru) создан раздел «Общественный совет», в котором размещены соответствующие приказы о создании Общественного совета и об утверждении состава, протокол конкурсной комиссии, протоколы заседаний Общественного совета.

Заседания Общественного совета при Ивановском УФАС России и принятые решения информационно освещаются на сайте Ивановского УФАС России.

Никонов М.В. отметил, что на 2-ой Всероссийской научно-практической конференции Общественных советов ФАС России отмечена деятельность Общественного совета при Ивановском УФАС России, по количеству проведенных заседаний, рассмотренных вопросов.

На основании вышеизложенного необходимо отметить, что деятельность Общественного совета при Ивановском УФАС России за отчетный период в целом соответствовала целям, задачам и функциям Совета и является удовлетворительной.

По третьему вопросу слушали членов Общественного совета Никонова М.В., Красильникова А.Е. и Кочнева Д.В., озвучивших свои предложения по формированию Плана работы Общественного совета на 2022 год.

В частности предложено рассмотреть вопросы: недобросовестной конкуренции на маркетплейсах; обсуждение общественно значимых нормативных правовых актов ФАС России; обсуждение проблемных вопросов и практик в сфере закона о контрактной системе; мониторинг наличия/отсутствия административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды в сфере реализации строительных материалов; вопросы установления ресурсоснабжающими организациями порядка, сроков и тарифов согласования проектно-сметной документации, топографического плана земельного участка; законность и

обоснованность указания в государственном и муниципальном контрактах на обязанность Подрядчика по оплате государственной экспертизы и по направлению проектной документации на государственную экспертизу.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению и утвердить доклад об антимонопольном комплаенсе Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области за 2021 год.

ГОЛОСОВАЛИ: за – единогласно, против - 0.

2. Признать деятельность Общественного совета при Ивановском УФАС России за отчётный период в целом соответствующей целям, задачам и функциям Совета. Оценить деятельность как удовлетворительную.

ГОЛОСОВАЛИ: за – единогласно, против - 0.

3. Утвердить предложения членов Общественного совета для включения в план работы Общественного совета при Ивановском УФАС России на 2022 год. План работы подготовить и разместить на сайте Ивановского УФАС России в разделе «Общественный совет» не позднее 31.12.2021. Ответственное лицо: секретарь Общественного совета Ивановского УФАС России Чугунова Е.Е.

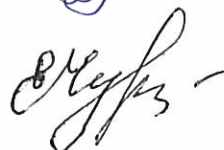
ГОЛОСОВАЛИ: за – единогласно, против - 0.

**Заместитель председатель
Общественного совета
при Ивановском УФАС России**



М.В. Никонов

**Секретарь Общественного совета
при Ивановском УФАС России**



Е.Е. Чугунова

