

Воежовский ВР
Для расследования
в ч. 1. порядке.

29 июля 2016 г.

29.07.16

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Ивановской области,
153000, Ивановская область, г. Иваново,
улица Жарова, д. 10

Жалоба в рамках закона о защите конкуренции

Заказчик (организатор торгов):

Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Ивановской области «Ивановский психоневрологический интернат»

Место нахождения/почтовый адрес: 153022, Ивановская область, город Иваново, улица Благова, дом 38

Контактный телефон/факс: +7 (930) 3302021

Адрес электронной почты: internat_iv@mail.ru

Заявитель жалобы:

Наименование: общество с ограниченной ответственностью «Строймонтаж»

153024, Ивановская область, город Иваново, улица Коллективная, дом 3 (место нахождения)

153024, Ивановская область, город Иваново, улица Коллективная, дом 3 (почтовый адрес)

Адрес электронной почты: perilov.o@gmail.com

Номер контактного телефона: 8-929-087-89-46

Номер факса: 8-4932-591885

Закупка:

Закупка №31603839927

Открытый конкурс

Капитальный ремонт 1-го этажа 4-го корпуса (Литера А2) ОБСУСО «Ивановский психоневрологический интернат» (извещение и документация размещены на сайте <http://zakupki.gov.ru>)

Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов:

Общество с ограниченной ответственностью «Строймонтаж», (далее - Заявитель) подало заявку на участие в открытом конкурсе на капитальный ремонт 1-го этажа 4-го корпуса (Литера А2) ОБСУСО «Ивановский психоневрологический интернат». Заявке был присвоен регистрационный номер - №3.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 25 июля 2016 г. было принято решение о признании всех заявок соответствующими и допуске всех участников закупки к участию в конкурсе, а также о присвоении заявкам порядковых номеров:

1250
Ивановское управление
ФАС России

Вх. № *194* от *29.07* 2016 г.

Участник закупки	Суммарное количество баллов	Порядковый номер
Общество с ограниченной ответственностью «СтройТрест-2010»	72	1
Общество с ограниченной ответственностью «Прагма»	68	2
Общество с ограниченной ответственностью «Строймонтаж»	61	3

В п.11 информационной карты установлено:

<p>Обязательные документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе</p>	<p>Заявка на участие в открытом конкурсе должна включать:</p> <p>а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;</p> <p>б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона;</p> <p>в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее для целей</p>
---	---

настоящего раздела - руководитель). В случае, если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в открытом конкурсе:

а) документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, установленные в п.9 информационной карты.

б) документы, подтверждающие обеспечение заявки на участие в открытом конкурсе, в случае, если в конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки.

3) сведения, необходимые для оценки заявки по критериям, содержащимся в документации

В п.9 информационно карты помимо прочего установлено: «Дополнительные квалификационные требования

1) Наличие финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора.

Участник закупки подтверждает соответствие указанному требованию предоставляя сведения (в виде декларации) о наличии технологического оборудования (в том числе устройств, машин, механизмов, инструментов), посредством которых обеспечивается выполнение всех работ согласно приложенным (размещенным на официальном сайте) сметам (допускается использование

альтернативного оборудования и/или применение альтернативной технологии работ, позволяющей достигнуть в установленный срок тождественного результата при условии предоставления в составе заявки дополнительно к предложению об использовании иного технологического оборудования переработанных смет с указанием соответствующего оборудования и/или технологии).

2) Опыт выполнения аналогичных предмету договора работ (капитальный ремонт зданий) на сумму не менее 50%, от начальной максимальной цены договора, на сумму не менее 1 025 745,39 (один миллион двадцать пять тысяч семьсот сорок пять) рублей 39 копеек, заключенных в рамках 223 ФЗ/44 ФЗ.

Для подтверждения соответствия данным требованиям, участник в составе заявки обязан приложить копию исполненных контрактов/ договоров, копий актов выполненных работ подписанный обеими сторонами, реестровый номер процедуры в рамках которой исполнялись договора/контракты».

Согласно п.17-18 конкурсной документации: «17. Комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе и участников закупки, подавших такие заявки, на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией.

18. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, предусмотренным в конкурсной документации, и оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии и руководителем Заказчика. Указанный протокол размещается Заказчиком на официальном сайте не позднее чем через 3 (три) рабочих дня со дня подписания такого протокола».

В протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 22 июля 2016 г. (далее – протокол вскрытия) указаны сведения о поданных заявках, перечень представленных документов в составе заявки и условия исполнения контракта, указанные в заявке и являющиеся критерием оценки заявок.

I. Заявка ООО «Строймонтаж» является единственной заявкой, которая соответствует условиям конкурсной документации.

1. Как следует из протокола вскрытия ООО «СтройТрест-2010» в составе заявки представило копию платежного поручения. В тоже время согласно конкурной документации требовалось представить «документы, подтверждающие обеспечение заявки на участие в открытом конкурсе, в случае, если в конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки». Следовательно, участники закупки должны были представить в составе заявки подлинник документа, а не копию документа подтверждающего обеспечение заявки на участие в открытом конкурсе.

На основании вышеизложенного конкурсная комиссия должна была признать заявку ООО «СтройТрест-2010» несоответствующей требованиям конкурсной

документации и принять решение об отказе в допуске такого участника закупки к участию в конкурсе.

2. Из перечня представленных документов не усматривается также, что в заявке ООО «СтройТрест-2010» и ООО «Прага» представлены сведения о наличии технологического оборудования (в том числе устройств, машин, механизмов, инструментов), посредством которых обеспечивается выполнение всех работ согласно приложенным (размещенным на официальном сайте) сметам (допускается использование альтернативного оборудования и/или применение альтернативной технологии работ, позволяющей достигнуть в установленный срок тождественного результата при условии предоставления в составе заявки дополнительно к предложению об использовании иного технологического оборудования переработанных смет с указанием соответствующего оборудования и/или технологии).

На основании вышеизложенного конкурсная комиссия должна была признать заявки ООО «СтройТрест-2010» и ООО «Прага» несоответствующими требованиям конкурсной документации и принять решение об отказе в допуске таких участников закупки к участию в конкурсе.

3. Кроме того, согласно пп. 3-4 п.8 раздела 1.2. «Порядок проведения открытого конкурса» конкурсной документации:

8. Заявка на участие в конкурсе должна содержать: «3) сведения о предмете закупки, предлагаемых характеристиках продукции;

4) копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции (копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.)».

Исходя из протокола вскрытия только в заявке ООО «Строймонтаж» были представлены требуемые документы. С учетом изложенного, конкурсная комиссия должна была признать заявки ООО «СтройТрест-2010» и ООО «Прага» несоответствующими требованиям конкурсной документации и принять решение об отказе в допуске таких участников закупки к участию в конкурсе.

В соответствии с п.20 конкурсной документации: «20. В случае если конкурс признан несостоявшимся и только один участник закупки, подавший заявку на участие в конкурсе, признан участником конкурса, Заказчик передает такому участнику конкурса проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных таким участником в заявке на участие в конкурсе, в проект договора, прилагаемый к конкурсной документации. При этом участник закупки не вправе отказаться от заключения договора».

Таким образом, заявка ООО «Строймонтаж» является единственной заявкой, которая соответствует условиям конкурсной документации, а равно только ООО «Строймонтаж» должен быть признан участником конкурса.

II. Заявки всех участников конкурса оценены неверно, в нарушение конкурсной документации.

4. Как следует из протокола вскрытия ООО «СтройТрест-2010» в составе заявки представило копии дипломов, трудовых книжек, свидетельств о повышении квалификации подтверждающих квалификацию.

По критерию «Квалификация участника и его сотрудников (опыт, образование, квалификация сотрудников, деловая репутация)» оценка определяется по количеству сотрудников участника закупки:

- производитель работ в строительстве по специальности «Промышленное и гражданское строительство» с высшим образованием и стажем работы в области строительных работ не менее 5 лет,
- инженер по надзору за строительством по специальности «Промышленное и гражданское строительство» с высшим образованием и стажем работы в области надзора строительства не менее 5 лет,
- специалист по контролю и управлению качеством в строительстве с высшим образованием по специальности «Промышленное и гражданское строительство» и стажем работы в области контроля качества в строительстве не менее 5 лет.

При этом учитывается предоставление в составе конкурсной заявки следующих копий подтверждающих документов:

- копии трудовых книжек или выписки из трудовых книжек, указанных сотрудников,
- копии трудовых договоров (договоров), заключенных с указанными сотрудниками,
- копии дипломов о высшем образовании, указанных сотрудников.

Оценка по данному показателю определяется по следующей 100 бальной шкале оценки:

№ п/п	Значение показателя, предложенное участником закупки (количество сотрудников)	Количество баллов
1.	Производитель работ в строительстве по специальности «Промышленное и гражданское строительство» с высшим образованием и стажем работы в области строительных работ не менее 5 лет, не менее 2 (двух) сотрудников	40 баллов
	Производитель работ в строительстве по специальности «Промышленное и гражданское строительство» с высшим образованием и стажем работы в области строительных работ не менее 5 лет, 1 (Один) сотрудник	20 баллов
	Производитель работ в строительстве по специальности «Промышленное и гражданское строительство» с высшим образованием и стажем работы в области строительных работ не менее 5 лет – отсутствие сотрудников	0 баллов
2.	инженер по надзору за строительством по специальности «Промышленное и гражданское строительство» с высшим образованием и стажем работы в области надзора строительства не менее 5 лет, не менее 1 (одного)	30 баллов

	сотрудника	
	инженер по надзору за строительством по специальности «Промышленное и гражданское строительство» с высшим образованием и стажем работы в области надзора строительства не менее 5 лет отсутствие сотрудников	0 баллов
3.	специалист по контролю и управлению качеством в строительстве с высшим образованием по специальности «Промышленное и гражданское строительство» и стажем работы в области контроля качества в строительстве не менее 5 лет, не менее 1 (одного) сотрудника	30 баллов
	специалист по контролю и управлению качеством в строительстве с высшим образованием по специальности «Промышленное и гражданское строительство» и стажем работы в области контроля качества в строительстве не менее 5 лет отсутствие сотрудников	0 баллов

Если сведения по показателю(ям) не подтверждены документально на бумажном носителе в составе заявки, конкурсная комиссия присваивает 0 баллов.

Из вышеуказанного следует, что для получения баллов по данному критерию в отношении каждого сотрудника нужно представить совокупность документов:

- копии трудовых книжек или выписки из трудовых книжек, указанных сотрудников,
- копии трудовых договоров (договоров), заключенных с указанными сотрудниками,
- копии дипломов о высшем образовании, указанных сотрудников.

Согласно протокола вскрытия в заявке ООО «СтройТрест-2010» отсутствуют копии трудовых договоров (договоров), заключенных с указанными сотрудниками.

Таким образом, заявленные сведения не подтверждены документально на бумажном носителе в составе заявки и конкурсная комиссия должна была присвоить 0 баллов.

5. В рамках критерия «Качество товара работ, услуг» производится оценка по показателю «Опыт участника закупки».

Согласно порядка оценки: «Данный критерий оценивается при наличии подтверждающих документов: копии договоров на ремонтные/монтажные работы зданий и помещений с актами выполненных работ Стоимость работ в каждом договоре/контракте должна быть не ниже 400 000,00 (четырёхсот тысяч) рублей.

Максимальное значение баллов по данному критерию – 50 баллов.

Более 5 «Актов выполненных работ» - 50 баллов

От 3 до 5 «Актов выполненных работ» – 25 баллов;

Менее 3 «Актов выполненных работ» – 0 баллов».

перечня представленных документов не усматривается также, что в заявке ООО «СтройТрест-2010» представлены копии договоров на ремонтные/монтажные работы зданий и помещений с актами выполненных работ.

В перечне представленных документов указано, что «копии контрактов/договоров с актами выполненных работ подтверждающих квалификацию». Исходя из условий конкурсной документации полагаем, что данные документы представлены исключительно для подтверждения квалификации участника закупки требованиям, установленным в п.9 информационной карты.

На основании вышеизложенного конкурсная комиссия должна была присвоить 0 баллов заявке ООО «СтройТрест-2010» по показателю «Опыт участника закупки».

6. Согласно порядка оценки заявок на участие в конкурсе в отношении «Качество товара работ, услуг» установлено: комиссия оценивает предложения участников путем изучения данных, представленных участниками закупки в отношении объекта закупки (с учетом прилагаемых документов, представленных в подтверждение сведений, указанных в форме, в случае их наличия). В состав предложения участника включаются разделы: «Организационно-технологическая схема работ», «Качество применяемых товаров», «Внутренний контроль организации за качеством выполнения работ», «Соблюдение экологических требований при выполнении работ». В указанных разделах участник закупки раскрывает и описывает практические аспекты вышеуказанных разделов.

Баллы по показателю выставляются следующим образом:

Раздел	Баллы	Порядок оценки
Организационно-технологическая схема работ	От 0 до 10 баллов	По данному разделу оценивается проработанность предложения в отношении объекта закупки, наиболее полное отвечающее потребностям заказчика (в соответствии с техническим заданием и сметной документацией) и содержащего (в совокупности) подробное описание последовательности и порядка выполнения работ по предмету закупки, в том числе: описание общего подхода к выполнению работ; описание ожидаемых результатов выполнения работ с учетом выполнения всех требований Технического задания настоящей документации, описание методов и способов выполнения работ, в том числе, описание каким образом будут выполняться требования Технического задания, технологии выполнения работ, обоснованность необходимых для выполнения работ ресурсов.

<p>Качество применяемых товаров</p>	<p>От 0 до 20 баллов</p>	<p>По данному разделу оценивается предложение участника в отношении качества применяемых при выполнении работ материалов, предложение может содержать ссылки на ГОСТы которым будут соответствовать материалы, отраженные в смете и техническом задании, качественные характеристики, торговые марки и иные любые сведения и документы которые по мнению участника могут подтверждать качество применяемых материалов.</p>
<p>Внутренний контроль организации за качеством выполнения работ</p>	<p>От 0 до 10 баллов</p>	<p>По данному разделу оценивается предложение участника в отношении внутреннего контроля организации за качеством выполнения работ специалистами. Предложение может содержать описание контроля за выполнением работ, разработанные локальные акты по контролю за выполнением работ, сертификаты системы менеджмента, а так же любые иные сведения и документы которые по мнению участника подтверждают контроль за качеством выполнения работ.</p>
<p>Соблюдение экологических требований при выполнении работ</p>	<p>От 0 до 10 баллов</p>	<p>По данному разделу оценивается предложение участника в отношении соблюдения экологических требований при выполнении работ. Предложение может содержать ссылки на нормативные и ненормативные акты которые соблюдаются при выполнении работ, внутренние локальные акты, описание каким образом будут соблюдаться экологические требования при выполнении работ а так же любые иные сведения и документы которые по мнению участника подтверждают соблюдение экологических требований.</p>

Поскольку вышеуказанный порядок оценки по показателю «Качество товара работ, услуг» не содержит конкретной информации относительно что именно будет оцениваться в составе предложения участника конкурса мы посчитали, что максимальный балл будет присваиваться за фактическое присутствие в заявке того или иного документа.

Так мы полагаем, что заявка ООО «Строймонтаж» в этой части должна была быть оценена следующим образом:

1) За наличие в составе заявки организационно-технологической схемы работ – 10 баллов;

2) За качество применяемых товаров (наличие в составе заявки сертификатов соответствия различной продукции) – 20 баллов;

3) За наличие внутреннего контроля организации за качеством выполнения работ – 10 баллов;

4) За соблюдение экологических требований при выполнении работ (подтверждается соответствующим приказом по организации) – 10 баллов.

Учитывая, что участникам конкурса было присвоено различное количество баллов, полагаем, что конкурсная комиссия руководствовалась при оценке иным подходом, что в свою очередь конкурсной документацией не предусмотрено. Указанные далее в сравнительной таблице баллы по данному показателю также не учитывают возможные ошибки при оценке заявок.

7. Как следует из протокола вскрытия ООО «Прага» в составе заявки представило только копии трудовых договоров с сотрудниками. В тоже время как уже отмечалось ранее для присвоения баллов в заявке требовалось представить:

- копии трудовых книжек или выписки из трудовых книжек, указанных сотрудников,
- копии трудовых договоров (договоров), заключенных с указанными сотрудниками,
- копии дипломов о высшем образовании, указанных сотрудников.

Таким образом, ООО «Прага» не подтвердило документально на бумажном носителе в составе заявки квалификацию своих сотрудников, а равно конкурсной комиссии надлежало присвоить данной заявке по критерию «Квалификация участника и его сотрудников (опыт, образование, квалификация сотрудников, деловая репутация)» - 0 баллов.

С учетом вышеизложенных обстоятельств баллы должны были распределится следующим образом:

Наименование критерия (показателя)	ООО «СтройТрест-2010»		ООО «Прага»		ООО «Строймонтаж»	
1. Цена контракта	0	0	2	2	3	3
2. «Квалификация участника и его сотрудников (опыт, образование, квалификация сотрудников, деловая репутация)»	20	0	20	0	20	20
3. Срок выполнения работ	16	16	12	12	4	4

4.1. Качество товара	16	16	14	14	14	20
4.2. Опыт участника	20	0	20	20	20	20
Суммарное количество баллов	72	32	68	48	61	67

В соответствии с 24. раздела 1.2. «Порядок проведения открытого конкурса» конкурсной документации: «24. Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

В случаях, если имеется только один участник закупки, подавший заявку и допущенный до участия в закупке, или нет претендентов для заключения договоров конкурс признается комиссией несостоявшимся».

Следовательно, заявка ООО «Строймонтаж» является единственной заявкой, которая соответствует всем требованиям конкурсной документации, а также условия содержащиеся в заявке ООО «Строймонтаж» являются лучшими по сравнению с условиями предложенными ООО «СтройТрест-2010» и ООО «Прагма».

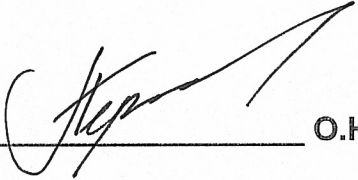
В связи с указанными обстоятельствами, руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

- приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу;
- рассмотреть и признать жалобу обоснованной;
- выдать организатору торгов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно рассмотреть заявки в соответствии с конкурсной документацией, с учетом доводов приведенных в настоящей жалобе.

Приложение:

1. Извещение о проведении открытого конкурса (Закупка №31603839927).
2. Копия протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 22 июля 2016 г.
3. Копия протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 25 июля 2016 г.
4. Доверенность.

Представитель ООО «Строймонтаж»  О.Ю. Перилов