

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ивановской области

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10

Заявитель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью
«РОСТЭП»
ОГРН 1143702017986 ИНН 3702735298
место нахождения: 153000, г. Иваново,
ул. Кузнецова, д. 12, оф. 2002
тел. (4932) 58-17-98
e-mail: zaorostep@mail.ru

Заказчик:

Общество с ограниченной ответственностью
«Пестяжковское жилищно-коммунальное хозяйство»
ОГРН 1093720000351 ИНН 3720004942
место нахождения: 155650, Ивановская область,
рп. Пестяки, ул. Чкалова, д. 4
тел. (49346) 2-03-32, 2-03-67

Жалоба на действия Заказчика при осуществлении закупки товаров.

07 июня 2016 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством РФ (www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение № 31603749400 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки на поставку каменного угля.

Заказчиком закупки товаров выступило ООО «Пестяжковское жилищно-коммунальное хозяйство», осуществляющее регулируемый вид деятельности в сфере теплоснабжения.

Способом размещения закупки определен запрос предложений в электронной форме.

Наименование и адрес электронной площадки в сети Интернет: «Универсальная электронная торговая площадка ESTP.RU» <http://estp.ru/>

Согласно Извещению о закупке дата и время окончания подачи заявок: 23.06.2016 г. 12.00 часов (МСК); дата и время рассмотрения заявок: 23.06.2016 г. 13.00 часов (МСК).

ООО «РОСТЭП» обратилось в установленный срок с заявкой на участие в запросе предложений.

В соответствии с правилами ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с ФЗ 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"¹.

Согласно ч. 2 ст. 1 Закона N 223-ФЗ положения названного закона распространяются на государственные корпорации, государственные компании, субъекты естественных

¹ Далее по тексту «Закона № 223-ФЗ»

Ивановское управление
ФАС России

Вкл. № 145 от 17.06.2016 г.

монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, государственные унитарные предприятия, муниципальные унитарные предприятия, автономные учреждения, а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

ООО «Пестяковское жилищно-коммунальное хозяйство» осуществляет регулируемую деятельность в сфере теплоснабжения², следовательно, вправе осуществлять закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Принципы закупки товаров, а также основные требования при проведении закупки в соответствии с названным законом установлены в ст. 3 Закона № 223-ФЗ, в соответствии с которой, в частности, заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Считаем, что Заказчик нарушил принципы, установленные ст. 3 Закона № 223-ФЗ, установив в «Документации о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку каменного угля»³ условие, направленное на необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки.

Так, в соответствии с п. 1) Раздела Документации «Документация о проведении запроса предложений», в документации о проведении запроса предложений указаны установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и потребностям Заказчика.

Информационная карта открытого запроса предложений содержит информацию и данные для конкретного запроса предложений, которые изменяют и \или дополняют положения Раздела I «Условия проведения запроса предложений» и при возникновении противоречий, имеют приоритет над положениями Раздела I Документации.

Условия поставки товара определены в п. 4 Информационной карты; требования к участникам запроса предложений – в п. 13 Информационной карты.

Перечень критериев оценки заявок на участие в запросе предложений и порядок оценки предложений указаны в пунктах 26 и 27 Информационной карты.

В соответствии с п. 26 Информационной карты Заказчик определил в качестве критериев оценки заявок «Цену договора» и «Квалификацию участника закупки». При этом, рейтинг по критерию «Цена договора» определяется исходя из предложения цены договора, указанной участником в его заявке на участие в закупке (т.е. определяется из конкретного показателя, исчисляемого в рублях РФ).

² Постановление департамента энергетики тарифов Ивановской области «Об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, долгосрочных параметров регулирования для формирования тарифов на тепловую энергию с использованием метода индексации установленных тарифов, плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения для ООО «Пестяковское ЖКХ» от 15.12.2015 г. № 57-т/15.

³ Далее по тексту также «Документация»

Рейтинг предложения по критерию «Квалификация участника закупки» определяется в соответствии с подп. 2 п. 27 Информационной карты по наличию успешного опыта поставки товара собственными транспортными средствами.

Считаем, что установление требования о наличии успешного опыта поставки товара собственными транспортными средствами направлено на необоснованное ограничение конкуренции.

Так, проект договора поставки, которые Заказчик предлагает заключить с победителем запроса предложений, не содержит каких-либо условий о поставке товара только собственным транспортом поставщика. Предметом договора поставки, право на заключение которого определяется по результатам закупки, является обязательство поставщика поставить товар с определенными Документацией характеристиками. Услуги по доставке товара предметом закупки не являются, в связи с чем, и требование к участнику закупки, не связанному с предметом закупки, является необоснованным и противоречащим нормам ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Кроме того, как следует из содержания п. 27 Информационной карты, требование по критерию «Квалификация участника закупки» относится к предыдущим периодам работы поставщика, поскольку требование о наличии собственных транспортных средств на момент проведения закупки Заказчиком не требуется. Следовательно, для Заказчика, осуществляющего закупку № 31603749400, не имеет значение наличие или отсутствие у участника закупки транспортных средств в собственности при осуществлении поставки каменного угля в период поставки, а указание в качестве критерия для ранжирования заявок участников закупки, требования к участнику закупки, не относящегося к предмету закупки, является не чем иным, как дискриминационным условием.

Из изложенного следует вывод о том, что Заказчик при осуществлении закупки № 31603749400 допустил действия, направленные на ограничение конкуренции, что не допускается Законом (в частности, ст. 3 Закона № 223-ФЗ), в связи с чем, на основании ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»,

просим:

- признать действия Заказчика – Общества с ограниченной ответственностью «Пестяковское жилищно-коммунальное хозяйство», включившего в «Документацию о проведении запроса предложений» требований, направленных на ограничение конкуренции, обязав Заказчика внести соответствующие изменения в «Документацию о проведении запроса предложений»

- приостановить проведение открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки на поставку каменного угля (извещение № 31603749400) до рассмотрения жалобы.

Приложение: к\к Устава ООО «РОСТЭП»

к\к свидетельства о государственной регистрации

к\к свидетельства о постановке на налоговый учет

к\к решения о назначении руководителя

Документация о проведении запроса предложений (копия изготовлена с сайта)

скриншот заявки ООО «РОСТЭП»

Генеральный директор ООО «РОСТЭП»



Е.В.Семущкина