

Общество с ограниченной ответственностью

# ФОРМАТ

610050, г. Киров, ул. Кольцова, д. 3  
Тел.: (8332) 53-08-38, факс: (8332) 53-83-64  
E-mail: anstemp@mail.ru

Исх. \_\_\_\_\_ от 25.07.2013 г

*Ивановский СВ*  
*Письмо рассмотрено*  
*в Ивановской области*  
*на сервере*  
Управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ивановской области  
153000 г. Иваново, ул. Жарова, 10

*Уч. 08.13*

Директору  
Открытого акционерного общества  
«Кластерная текстильная корпорация «Иврегионсинтез»  
153002, г. Иваново, ул. Громобоя, д. 1А

## Жалоба на положения конкурсной документации заказчика

Настоящая жалоба подается в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135 - ФЗ "О защите конкуренции".

Основания для рассмотрения настоящей жалобы:

- Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135 - ФЗ "О защите конкуренции",
- Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",
- сведения о Заказчике - открытом акционерном обществе «Кластерная текстильная корпорация «Иврегионсинтез» на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в разделе «Реестр организаций» размещена следующая информация:

Полномочия организации	Заказчик	
	Принадлежность к виду юридического лица, определенному в ч.2ст.1 Закона №223-ФЗ	хозяйственное общество, в уставном капитале которого доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов

- Письмо Федеральной антимонопольной службы РФ от 24 Августа 2012 г. N ПС/27706 "О рассмотрении обращения по вопросу применения Федерального закона от 18.07.2011 N 223 - ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",
- Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным Приказом ФАС России от 25.12.2007 N 447,
- Положение о закупках товаров, работ, услуг Открытого акционерного общества «Кластерная текстильная корпорация «Иврегионсинтез», размещенное на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в разделе «Реестр организаций / Положение о закупках».

Ивановское управление  
ФАС России  
Вх. № 2220 от 01.08.2013 г.

**1. Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона заказчика, действия которого обжалуются**

**Заказчик:**

Открытое акционерное общество «Кластерная текстильная корпорация «Иврегионсинтез».  
Местонахождение: 153002, г. Иваново, ул. Батурина, д. 8  
Почт. адрес: 153002, г. Иваново, ул. Громобоя, д. 1А  
Тел./факс: (4932) 93-24-24  
E-mail: zakupki@ivregsynthes.ru

**2. Наименование, сведения о месте нахождения участника размещения заказа, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса**

**Участник размещения заказа (заявитель):**

Общество с ограниченной ответственностью «Формат».  
Местонахождение 610050, г. Киров, ул. Кольцова, д. 3,  
Электронная почта :anstemp@mail.ru,  
Тел.:(8332) 53-08-38, факс: (8332) 53-83-64  
Контактное лицо: Сорокин Анатолий Николаевич.

**3. Указание на размещаемый заказ:**

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Номер извещения: № 31300434631.

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 15.07.2013.

Наименование конкурса: Открытый конкурс на право заключения с Открытым акционерным обществом «Кластерная текстильная корпорация «Иврегионсинтез» договора на разработку проектной документации для строительства комплекса по производству полиэтилентерефталата текстильного назначения.

**4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, доводы жалобы.**

Указанные ниже положения конкурсной документации заказчика не соответствуют нормам права, создают условия для участия в конкурсе определенному участнику размещения заказа, приводят к ограничению конкуренции при проведении торгов.

**4.1. Конкурсная документация, раздел 1. Общие условия проведения конкурса подраздел 1. Общие положения**

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика		Доводы жалобы	
Пункт конкурсной документации	Содержание	Норма права, которой не соответствует положение конкурсной документации	Содержание
11.1.3.	Участник размещения заказа должен соответствовать следующим квалификационным требованиям: - наличие свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на	223-ФЗ статья 3 часть 1 пункт 4)  Положение о закупках	Отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки

	безопасность объектов капитального строительства, включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства и производство которых необходимо и достаточно для выполнения предмета Договора, выданное саморегулируемой организацией (СРО) в соответствии с Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624 и наличие квалифицированного персонала для выполнения работ (в т.ч. <b>знание ведущими специалистами английского языка</b> );	1.7.2 1.7.3 1.7.4 1.7.5  Конституция РФ статья 68	Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является <b>русский язык</b> .
--	--	--	--

**4.2. Конкурсная документация, раздел 1. Общие условия проведения конкурса подраздел 3 Заявка на участие в конкурсе.**

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика		Доводы жалобы	
Пункт конкурсной документации	Содержание	Норма права, которой не соответствует положение конкурсной документации	Содержание
3.3.1 пункт 9)	9) полученную не ранее чем <b>за два месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки</b> выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц)	Положение о закупках 5.4.2	5.4.2. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе.  <b>Положение о закупках не определяет срок действия выписки из ЕГРЮЛ.</b>

**4.3 Конкурсная документация, раздел 1. Общие условия проведения конкурса подраздел 4 Порядок проведения конкурса.**

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика		Доводы жалобы	
Пункт конкурсной документации	Содержание	Норма права, которой не соответствует положение конкурсной документации	Содержание
4.1 4.1.1 4.1.2	<b>4.1. Привлечение эксперта для проведения конкурса</b> 4.1.1. Для оказания	Положение о закупках 5.5.1	5.5.1. В день, во время и в месте, указанные в извещении о проведении открытого конкурса,

<p>4.1.3</p> <p><b>консультационных услуг при проведении открытого конкурса</b> Заказчик привлекает на договорной основе эксперта в сфере проектирования промышленных объектов и проведения закупок (далее – эксперт).</p> <p>4.1.2. <b>Эксперт (специалисты эксперта) вправе:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- осуществлять экспертизу любой документации, связанной с проведением открытого конкурса;</li> <li>- принимать участие в заседаниях конкурсной комиссии с правом участвовать в обсуждении вопросов повестки дня, вносить предложения, замечания, возражения, давать заключения.</li> </ul> <p>4.1.3. <b>Эксперт (специалисты эксперта) не обладают правом голоса на заседаниях комиссии, но их мнение учитывается при составлении протоколов комиссии.</b></p>		<p>Положение о закупках 5.6.1</p> <p>Положение о закупках 5.7.1</p>	<p><b>Конкурсной комиссией вскрываются конверты с заявками на участие в открытом конкурсе и осуществляется открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.</b></p> <p><b>5.6.1. Конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников закупки требованиям, установленным в п.1.7 настоящего Положения.</b></p> <p><b>5.7.1. Конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных участниками закупки, признанными участниками конкурса.</b></p> <p><b>Привлечение эксперта для проведения конкурса не предусмотрено Положением о закупках.</b></p>
--	--	--	---

**4.4 Конкурсная документация, раздел 1. Общие условия проведения конкурса подраздел 5 Порядок заключения договора.**

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика		Доводы жалобы	
Пункт конкурсной документации	Содержание	Норма права, которой не соответствует положение конкурсной документации	Содержание
5.1.1	5.1.1. В случае, если в составе заявки на участие в конкурсе победителя конкурса присутствовал <b>протокол разногласий и он принят конкурсной комиссией</b> , Заказчик в указанный выше срок передает победителю конкурса вместе с проектом договора подписанный протокол разногласий.	Положение о закупках 5.8.3	5.8.3 Договор заключается на условиях, указанных в поданной участником конкурса, с которым заключается договор, заявке на участие в конкурсе и в конкурсной документации. При заключении договора цена такого договора не может превышать начальную (максимальную) цену договора (цену лота), указанную в извещении о проведении открытого конкурса. <b>Положением о закупках не</b>



предусмотрено составление протокола разногласий.

#### 4.5 Конкурсная документация, раздел 2 Информационная карта конкурса.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика		Доводы жалобы	
Пункт конкурсной документации	Содержание	Норма права, которой не соответствует положение конкурсной документации	Содержание
Пункт 6	Итого с учетом НДС начальная (максимальная) цена договора составляет 353 663 159 (триста пятьдесят три миллиона шестьсот шестьдесят три тысячи сто пятьдесят девять) рублей 83 копейки. При оценке и сопоставлении предложений о цене участников конкурса налог на добавленную стоимость не учитывается.	Положение о закупках 5.4.5  5.4.7  5.7.4	5.4.5. Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).  5.4.7. Порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).  5.7.4. Оценка заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок: 5.7.4.1. Цена договора.
8	Форма, сроки и порядок оплаты оказываемых услуг (Общая сумма процентов составляет 103 %)		Арифметика
11	7) полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки выписку из единого государственного реестра юридических лиц	Положение о закупках 5.4.2	5.4.2. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе.  <b>Положение о закупках не определяет срок действия выписки из ЕГРЮЛ.</b>

№ п/п	Критерии оценки заявок, их содержание и предмет оценки по каждому критерию
1	<b>Цена договора</b>
2	<b>Квалификация участника размещения заказа</b>
2.1	Опыт успешной работы участника размещения заказа и планируемых к привлечению субподрядчиков-лицензиаров в сфере проектирования промышленных объектов
2.2	Опыт проектирования производства полиэтилентерефталата со всей необходимой инфраструктурой, аналогичной предполагаемой конфигурации, с использованием программного обеспечения SP3D и PDMS
2.3	Трудовые ресурсы, квалификация работников участника размещения заказа
2.4	Система менеджмента качества с областью действия, включающей выполняемые работы
3	<b>Техническое предложение участника размещения заказа</b>
3.1	Нормы расхода сырья и ресурсов проектируемого объекта на единицу производимой продукции
3.2	Полнота объема поставки оборудования, узлов и установок, необходимых и достаточных для производства готовой продукции в объемах, указанных в задании на проектирование, за исключением инфраструктурных объектов (ISBL)

223-ФЗ  
статья 3  
часть 1 пункт  
4)

Положение  
о закупках  
5.7.4

223-ФЗ  
статья 3  
часть 1 пункт  
4)

Отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки

5.7.4. Оценка заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок:

5.7.4.1. **Цена договора.**

5.7.4.2. **Функциональные характеристики** (потребительские свойства) или **качественные характеристики товара.**

5.7.4.3. **Качество работ, услуг и (или квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг.**

5.7.4.4. **Расходы на эксплуатацию товара.**

5.7.4.5. **Расходы на техническое обслуживание товара.**

5.7.4.6. **Сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.**

5.7.4.7. **Срок предоставления гарантии качества товара, работ услуг.**

5.7.4.8. **Объем предоставления гарантий качества товара, работ услуг.**

**Положение о закупках не предусматривает иных критериев оценки заявок.**

Отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки

	<table border="1"> <tr> <td>3.3</td> <td>Индикативная стоимость поставки оборудования, узлов и установок, необходимых и достаточных для производства готовой продукции в объемах, указанных в Задании на проектирование, за исключением инфраструктурных объектов (ISBL)</td> </tr> <tr> <td>3.4</td> <td>Полнота технического предложения</td> </tr> </table>	3.3	Индикативная стоимость поставки оборудования, узлов и установок, необходимых и достаточных для производства готовой продукции в объемах, указанных в Задании на проектирование, за исключением инфраструктурных объектов (ISBL)	3.4	Полнота технического предложения		
3.3	Индикативная стоимость поставки оборудования, узлов и установок, необходимых и достаточных для производства готовой продукции в объемах, указанных в Задании на проектирование, за исключением инфраструктурных объектов (ISBL)						
3.4	Полнота технического предложения						
20	<table border="1"> <tr> <td>№ п/п</td> <td>Критерии оценки заявок, их содержание и предмет оценки по каждому критерию</td> </tr> <tr> <td>2.2</td> <td>Опыт проектирования производства полиэтилентерефталата со всей необходимой инфраструктурой, аналогичной предполагаемой конфигурации, с использованием программного обеспечения SP3D и PDMS</td> </tr> </table>	№ п/п	Критерии оценки заявок, их содержание и предмет оценки по каждому критерию	2.2	Опыт проектирования производства полиэтилентерефталата со всей необходимой инфраструктурой, аналогичной предполагаемой конфигурации, с использованием программного обеспечения SP3D и PDMS		
№ п/п	Критерии оценки заявок, их содержание и предмет оценки по каждому критерию						
2.2	Опыт проектирования производства полиэтилентерефталата со всей необходимой инфраструктурой, аналогичной предполагаемой конфигурации, с использованием программного обеспечения SP3D и PDMS						
21	Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе:		<b>Критерии не соответствуют требованиям Положения о закупках, поэтому порядок оценки по ним неправомерен.</b>				

#### 4.6 Конкурсная документация, раздел 3 . Задание на проектирование.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика		Доводы жалобы	
Пункт конкурсной документации	Содержание	Норма права, которой не соответствует положение конкурсной документации	Содержание
Пункт 20 подпункт 2.2.  Приложение 10 к конкурсной документации «Проект	Проведение инженерных изысканий на площадке строительства  • В связи с Проектом Заказчик желает привлечь Подрядчика к выполнению комплекса работ по разработке	Приказ Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624 разделы 1 и 2	I. Виды работ по инженерным изысканиям II. Виды работ по подготовке проектной документации  Выполнение указанных видов работ подрядчиком возможно только при наличии свидетельства СРО на каждый вид работ, указанный в каждом разделе, т.е надо иметь ДВА свидетельства СРО.

<p>договора..» Преамбула</p> <p>Приложение 10 к конкурсной документации «Проект договора..» Пункт 13.2</p>	<p><b>проектной документации, необходимой для строительства.</b></p> <p>Описание Объекта и его основные характеристики приведены в Приложении <b>Ошибка!</b> <b>Источник ссылки не найден.</b> («Техническая Спецификация») и в Приложении 5 («Задание на Проектирование»). <b>Объем Работ включает в себя, без ограничения приведенным перечнем:</b></p> <p><b>а) Выполнение Изысканий,</b> а также регистрация и сертификация результатов Изысканий в компетентных Государственных Органах (в тех случаях, когда это необходимо в силу норм Применимого Права);</p>	<p>Градостроительный кодекс РФ статья 48 часть 5.2</p>	<p>5.2. Договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на <b>выполнение инженерных изысканий.</b></p>
<p>2.13</p>	<p>Пакеты базового инжиниринга передаются в 4-х экземплярах на бумажном носителе и в 1 экземпляре на оптическом носителе в формате PDF на <b>английском и русском языках.</b></p>	<p>Конституция РФ статья 68</p>	<p>Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является <b>русский язык.</b></p>

**4.7 Конкурсная документация, раздел 4. Образцы форм и документов, необходимых для заполнения участниками**

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика		Доводы жалобы	
Пункт конкурсной документации	Содержание	Норма права, которой не соответствует положение конкурсной документации	Содержание
<p>Приложение 4 к конкурсной документации <b>ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ЦЕНЕ ДОГОВОРА</b></p>	<p>В случае, если Участник размещения заказа применяет упрощенную систему налогообложения, то</p>	<p>Налоговый кодекс РФ статья 143 часть 1</p>	<p>1. Налогоплательщиками налога на добавленную стоимость (далее в настоящей главе - налогоплательщики) признаются: организации;</p>

	цена Договора не включает налог на добавленную стоимость		индивидуальные предприниматели.
Приложение 4 к конкурсной документации ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ЦЕНЕ ДОГОВОРА	<ul style="list-style-type: none"> <li>при оценке и сопоставлении предложений о цене участников конкурса налог на добавленную стоимость не учитывается.</li> </ul>	Положение о закупках 5.4.5  5.4.7  5.7.4	5.4.5. Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).  5.4.7. Порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).  5.7.4. Оценка заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок: 5.7.4.1. Цена договора.
Приложение 7 к конкурсной документации Сведения о трудовых ресурсах, квалификации работников участника размещения заказа	- участником размещения заказа указывается <b>уровень владения английским языком</b> в отношении ведущих специалистов.	Конституция РФ статья 68	Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является <b>русский язык</b> .

#### 4.8 Конкурсная документация

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика		Доводы жалобы	
Пункт конкурсной документации	Содержание	Норма права, которой не соответствует положение конкурсной документации	Содержание
	Отсутствует указание на срок выполнения работ	Положение о закупках 5.4.4	5.4.4. Место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.
Приложение 10 Статья 30 пункт 30.8	Работы должны быть выполнены в срок не более 11 (одиннадцати) месяцев со дня подписания Договора.		

На основании вышеизложенного считаем, что:

1. Конкурсная документация разработана с нарушением норм права, в том числе требований, установленных Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"
2. Положения конкурсной документации ограничивают участие участников размещения заказа на участие в конкурсе.
3. Положения конкурсной документации нарушают права и законные интересы участника размещения заказа.



**Исходя из вышеизложенного, просим УФАС по Ивановской области:**

1. Рассмотреть жалобу на положения конкурсной документации заказчика в части нарушения требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
2. Обязать заказчика внести изменения в конкурсную документацию в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Положения о закупках.

**Приложения:** копии документов:

1. ~~Извещение о проведении конкурса.~~ — *приложение нет*
2. ~~Конкурсная документация.~~ — *Иванова С.В. 01.08.2013 СД*
3. Почтовая квитанция об отправке копии жалобы заказчику.

Генеральный директор

25.07.2013 г.



А.Н. Сорокин